

---

# Memorie van Antwoord

**Jaarstukken 2023 / Kaderbrief 2025**



*Gemeente Maastricht*

Aan de leden van de Gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de Memorie van Antwoord bij de Jaarstukken 2023 en de Kaderbrief 2025. Deze Memorie van Antwoord wordt geacht deel uit te maken van de besluitvorming omtrent de Jaarstukken 2023 en de Kaderbrief 2025.

Deze Memorie van Antwoord omvat de beantwoording van de openstaande vragen uit de domeinvergaderingen van 26 juni 2024.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,



G.J.C. Kusters

De Burgemeester,



W.A.G. Hillenaar

<b>Vraagnr:</b>	Fysiek - 1
<b>Betreft:</b>	Jaarstukken 2023 / Kaderbrief 2025
<b>Fractie:</b>	CDA
<b>Vraag:</b>	Ontheffingen ZES. Gemeente moet nog zelf de ontheffing om bedrijfseconomische redenen beoordelen. Hebben wij wel genoeg ambtenaren zodat ondernemers niet heel lang hoeven te wachten voor ze de ontheffing krijgen?
<b>Antwoord:</b>	<p>De artikelnummers zijn veranderd ten opzichte van het concept ontheffingenbeleid ten tijde van de beantwoording van de schriftelijke vragen. Ten tijde van de beantwoording (in maart) was de ontheffing Bedrijfseconomische omstandigheden nog artikel 9. Inmiddels is dat (in alle gemeenten die aansluiten bij het centraal loket) artikel 12 geworden. Over het definitieve verkeersbesluit, het <a href="#">vastgestelde ontheffingenbeleid</a> en de subsidieregeling verduurzaming mobiliteit MKB is de raad op 26 april geïnformeerd middels deze <a href="#">raadsinformatiebrief</a>.</p> <p>Een ontheffing vanwege bedrijfseconomische omstandigheden is geen ontheffing die gemakkelijk aangevraagd of verleend zal worden. De ondernemer zal eerst alles in het werk moeten stellen om aan de voorwaarden van de ZES-zone te voldoen of alternatieve oplossingen te zoeken. Onze logistiek makelaars helpen daar graag bij. Als hieruit blijkt dat er echt geen mogelijkheden zijn zonder dat de onderneming in grote problemen komt, dan kan pas kan het verstandig zijn om een ontheffing vanwege bedrijfseconomische omstandigheden aan te vragen via het centraal loket. Hiervoor zijn dan legeskosten verschuldigd (€ 250,-) en er dient een aantal documenten aangeleverd te worden ter onderbouwing van de problematische financiële situatie. Een extern financieel bureau toetst vervolgens de specifieke situatie en komt met een financieel advies. Dit bureau beoordeelt alle aanvragen uit heel Nederland, zodat er een uniforme lijn wordt gehanteerd. De gemeente neemt dit advies normaal gesproken over, maar beoordeelt wel zelf of er mogelijke alternatieven zijn. Vandaar ook dat het verstandig is om (samen met een logistiek makelaar) alle mogelijke alternatieven vooraf goed te onderzoeken, voordat een beroep gedaan wordt op deze ontheffing.</p> <p>Gemeentelijke capaciteit voor het afhandelen van ontheffingen is nodig voor de volgende onderdelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Artikel 12. Bedrijfseconomische omstandigheden. Het centraal loket en het extern financieel bureau doen een groot deel van het werk. De gemeente ontvangt een financieel advies en beoordeelt of de ondernemer nog alternatieven heeft.</li> <li>- Artikel 13. Afwijkmogelijkheid. Alleen bedoeld voor uitzonderlijke gevallen (hardheidsclausule).</li> <li>- Artikel 14. Ontheffing ambulante handel. Voor deze beperkte groep organiseren we in het najaar inloopmomenten om samen de ontheffingverlening te doorlopen. Het is bovendien een eenvoudige toets: Ambulante Handel? Ja? Mag voertuig nog de ZE-zone in onder overgangsregeling? Nee → Ontheffing.</li> </ul>

Alle overige zaken worden volledig door het centraal loket afgehandeld, zonder tussenkomst van de gemeente. Ondanks dat het vooraf moeilijk inschatten is hoeveel aanvragen ter beoordeling bij de gemeente gaan komen en hoeveel tijd er per aanvraag nodig is, denken we hier voldoende op voorbereid te zijn en kunnen we bijschakelen indien nodig.

In de toelichting bij artikel 12 van het vastgestelde ontheffingenbeleid staat uitgebreider beschreven hoe het beoordelingsproces in zijn werk gaat:

#### **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

##### **Artikel 12 – Ontheffing voor bedrijfs- of vrachtauto's in verband met bedrijfseconomische omstandigheden**

Het is denkbaar is dat een onderneming in de problemen komt door de instelling van een nul-emissiezone, doordat een investering in een emissieloos voertuig op korte termijn financieel niet mogelijk is en dat door het zich niet meer kunnen begeven in de zero emissiezone wellicht te veel omzet wegvalt. Voor deze ondernemingen is deze ontheffing.

De beoordeling van deze ontheffingsaanvraag gaat als volgt. Eerst wordt door een externe partij in opdracht van het college gekeken of de continuïteit van de onderneming wordt bedreigd, gelet op alle omstandigheden van het geval en adviseert hierover het college (stap 1). Vervolgens kijkt het college of er voor de ondernemer geen alternatieven zijn (stap 2).

##### *STAP 1 Bedreiging continuïteit onderneming*

Om te beoordelen of sprake is van een situatie waarbij het bedrijf in ernstige financiële problemen dreigt te komen, toetst het college de financiële positie van de onderneming. Hierbij wordt gekeken naar de draagkracht, waaronder wordt verstaan de mate waarin de onderneming in staat is om investeringen te doen. Hiertoe wordt op basis van de door de aanvrager aan te leveren jaarrekeningen gelet op de ontwikkeling van de omzet en het resultaat uit onderneming en daarmee de ontwikkeling van de vermogenspositie van de onderneming. Onder vermogenspositie wordt hier verstaan de verhouding tussen eigen en vreemd vermogen op de balans en de ontwikkeling duidt op het toevoegen of het onttrekken aan het eigen vermogen. Het privévermogen en inkomsten buiten de onderneming blijven buiten beschouwing. Financiële gegevens worden in beginsel beschouwd over een periode van drie historische jaren plus een prognose van een jaar. In relatie tot de tenaamstelling van de vrachtauto waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, kan er soms sprake zijn van een leaseconstructie, of het kan gaan om een gehuurde vrachtauto, of het kan een dochteronderneming betreffen. In dergelijke gevallen wordt de advisering gebaseerd op geconsolideerde jaarrekeningen. De ontwikkeling van de vermogenspositie kan worden gewaardeerd en uitgedrukt in 3 mogelijke categorieën van draagkracht in relatie tot de mogelijkheid van het doen van een investering voor de nul-emissiezone: beperkte draagkracht, voldoende draagkracht en ruim voldoende draagkracht.

De kosten van de benodigde investeringen worden in eerste instantie gebaseerd op door de desbetreffende onderneming aangeleverde prijsindicaties, eventueel onderbouwd met een offerte. Zo nodig onderzoekt het college, eventueel via het Centraal Loket, zelf de kosten.

Ontheffing wordt verleend als uit de beoordeling blijkt dat de investering door de onderneming in een emissieloos voertuig, of het ontzeggen van de

	<p>toegang tot de nul-emissiezone voor het huidige voertuig, naar het oordeel van het college te grote consequenties heeft voor het voortbestaan van de onderneming</p> <p>Bij de beoordeling of door de eisen van de nul-emissiezone de continuïteit van de desbetreffende onderneming wordt bedreigd, wordt gekeken naar de onderneming van de hoofdgebruiker in het geheel. Er wordt niet beoordeeld of de continuïteit van een bepaald bedrijfs onderdeel wordt bedreigd. Het begrip bedrijfs onderdeel laat zich niet of nauwelijks afbakenen, waardoor bij toepassing discussies zouden kunnen ontstaan over wat onder dit begrip moet worden verstaan. Een en ander laat onverlet dat zich de situatie kan voordoen dat de continuïteit van een cruciaal bedrijfs onderdeel of een cruciale bedrijfsactiviteit van een onderneming wordt bedreigd en dat daardoor de continuïteit van de gehele onderneming in gevaar komt. Maar in dergelijke gevallen beschouwt het college de continuïteit van de desbetreffende onderneming logischerwijs in haar geheel.</p> <p>Op basis van deze beoordelingssystematiek kan over het gros van de aanvragen een oordeel worden gegeven. De systematiek is een hulpmiddel en in gevallen waarin met de beoordelingssystematiek geen (sluitende) beslissing kan worden genomen, neemt het college op basis van aanvullende gegevens in een tweede stap ook andere factoren in overweging.</p> <p><i>STAP 2 Mogelijke alternatieven</i></p> <p>Bij het bepalen of een onderneming geen alternatieven heeft, kijkt het college onder andere naar de mogelijkheid van dagontheffingen, de inzet van schonere voertuigen uit het wagenpark, de huur van schonere voertuigen, het inhuren van een andere transporteur die wel een schoon voertuig heeft, inzet van lichtere voertuigen uit het wagenpark en de aanschaf van een tweedehands voertuig.</p> <p><i>Beoordeling</i></p> <p>Op grond van stappen 1 en 2 beslist het college over het verlenen van de ontheffing voor het voertuig. Het kenteken van het voertuig wordt toegevoegd aan het ontheffingenregister van de Centraal Loket. De ontheffing wordt voor maximaal één jaar verleend.</p>
--	---

<b>Vraagnr:</b>	Fysiek - 2
<b>Betreft:</b>	Jaarstukken 2023 / Kaderbrief 2025
<b>Fractie:</b>	GroenLinks
<b>Vraag:</b>	Vergroening. Verzoek is om meer detailinformatie wat er momenteel loopt qua vergroening en wat we nog gaan vergroenen komend jaar. Bij voorkeur voorzien van een globale tijdsplanning.
<b>Antwoord:</b>	Op 20 juli 2023 is een raadsinformatiebrief gestuurd inzake <a href="#">acties vergroenen Maastricht</a> , waarin veel doorlopende programma's benoemd worden. De stand van zaken medio 2024 wordt samengevat in bijgevoegde tabel.

<b>Vraagnr:</b>	Sociaal - 1
<b>Betreft:</b>	Jaarstukken 2023 / Kaderbrief 2025
<b>Fractie:</b>	CDA

<b>Vraag:</b>	Wanneer kan de raad het regionaal onderwijsplan (lees: regionaal plan onderwijsvoorziening) 2025-2030 inzien?
<b>Antwoord:</b>	We zijn hierover in gesprek met Stichting LVO en doen u het antwoord zo spoedig mogelijk toekomen.

<b>Vraagnr:</b>	Sociaal - 2
<b>Betreft:</b>	Jaarstukken 2023 / Kaderbrief 2025
<b>Fractie:</b>	SPM
<b>Vraag:</b>	Bestaat er een preventieprogramma schulden (financiële educatie) voor het primair onderwijs?
<b>Antwoord:</b>	<p>Het Nibud schrijft op zijn website dat financiële opvoeding een belangrijke voorwaarde is om geldproblemen te voorkomen. Zo hebben volwassenen die als kind niet van hun ouders geleerd hebben goed met geld om te gaan, later 2 keer zo vaak betalingsachterstanden. Het Nibud stelt dat, om alle kinderen financiële vaardigheden te leren, het belangrijk is dat financiële educatie in het curriculum komt van het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs. Op de website geldlessen.nl wordt ook lesmateriaal aangeboden, en informatie over een scholingsaanbod voor docenten, ook voor het basisonderwijs.</p> <p>Financiële educatie in het primair onderwijs bestaat dus. Zoals besproken in de domeinvergadering van 26 juni jl. maakt de gemeente Maastricht werk van preventie door middel van financiële educatie aan jongeren. Via Moneyways wordt financiële educatie gegeven aan een 20-tal klassen in het mbo, het vmbo, het havo en het vwo. Vanuit het onderwijsveld is aangegeven dat er behoefte bestaat om het aantal klassen uit te breiden naar 30. Lyvia, een organisatie die studenten in Maastricht inzet voor ondersteuning aan jongeren en ouderen op verschillende vlakken, biedt ook ondersteunende (leer)krachten aan basisscholen. Lyvia verzorgt op een aantal basisscholen in wijken met een lage sociaaleconomische status in Maastricht iedere woensdagmiddag lessen over uiteenlopende onderwerpen, waaronder omgaan met geld. Lyvia ontvangt voor haar activiteiten een vergoeding van de gemeente Maastricht.</p>

## Bijlage A. Stand van zaken vergroening (medio 2024)

<b>Programma</b>	<b>Project</b>	<b>Gebied</b>	<b>Partners</b>	<b>Realisatie</b>
<i>Vergroenen schoolpleinen</i>				
	Diverse scholen, bso's en kdv's (o.a. Maaskopkes, Letterdoes, Oda, Anne Franck, NOV, nieuwe KKC's)	Stadsbreed	CNME/scholen	doorlopend
	Schoolbosjes nabij school	Stadsbreed	CNME/scholen	doorlopend
	Zonering Natuurtuinen Jekerdal	Jekerdal	CNME/MIK-PIW	2025
<i>Vergroenen met corporaties</i>				
	Participeren in verzoeken voor samentuinen, geveltuinen en vergroenen openbare ruimte	Stadsbreed (focus hittestress en herstructurering)	CNME, Servatius, Woonpunt, Maasvallei	doorlopend
<i>Vergroenen met bewoners/organisaties</i>				
	Regeling ontsteden particuliere tuinen	Stadsbreed	CNME/bewoners/ondernemers/corporaties	doorlopend
	Regeling dakbloemenweide	Stadsbreed	CNME/bewoners/corporaties/Strouven	
	Geveltuinen en zelfbeheer	Stadsbreed	CNME/bewoners	doorlopend
	Geboortebosjes	stadsdeel Noord - Zuid	CNME/ouders	Q4'24/Q1'25
	Fysieke Leefomgeving (IZA-GALA)	Stadsbreed (focus hittestress en herstructurering)	Integraal programma	2023-2026
<i>Vergroenen binnenstad</i>				
	Pilot Capucijnenstraat	Statenkwartier	CNME/bewoners	2022-2025
	Pilot Corolles – elementen	Wyck/Sphinx	ondernemers	2023 - 2025
	Percee	Wyck	Ondernemers	2023-2025

	Misericordeplein	Statenkwartier	Maasvallei/CNME/bewoners	2024-2025
	Vergroenen/sfeer	Stokstraatkwartier	bewoners/ondernemers/CMM	2024-2026
	Vergroenen/sfeer	Jekerkwartier	bewoners/ Ondernemers/CMM	2024-2026
	Lakenweversplein	Boschstraatkwartier	Bewoners/burgerbegroting	2024-2025
	Klimaatadaptatie/vergroening	Boschstraatkwartier	KNAW-NWO/bewoners	2024-2026
	Elke boom telt: boombakken (start Grote Gracht – Kesselkade)	Centrum		2024-2026
	Vergroenen Sphinx	Sphinx-zuid	bewoners/ ondernemers	2024-2026
	Vergroeningsondersteuning ondernemers voor particuliere ruimte	Centrum	CMM/IVN/CNME/ondernemers	Q4/Q1 (plantseizoen)
	<i>Vergroening rest van de stad (eigen initiatief of koppeling ontwikkeling/NIBOR)</i>			
	Old Hickoryplein fase 1 gerealiseerd ca. 60 bomen erbij; fase 2 ontsteden	Wyckerpoort	CNME, Servatius, bewoners, Letterdoes	2024-2025
	Blauwe Loper park: bomen voor parkinrichting	Mariaberg	bewoners	2024-2025
	Elke boom telt: boombakken (ipv parkeervakken)	Wijken		Start Q4 2024
	Ontsteden busbaan Scharnerweg	Scharn	InterregVlaNed/bewoners	2024-2025
	Ontsteden Limburglaan (niet functionele rijbanen)	Randwyck	InterregVlaNed	2024-2026



	Bomenaanplant	Stadsbreed (focus hittestress en herstructurering)	bewoners	doorlopend
<i>Natuurontwikkeling &amp; agrarisch natuur- &amp; landschapsbeheer</i>				
	Omvorming naar/ realisatie van bloemrijkgrasland & bloemrijke bermen, bloemrijkerealisatie bijenhotspots, stadsnatuur (-gebieden) optimaliseren	Stedelijk gebied/buitengebieden	CNME/TBO's	doorlopend
	Voedselpark Toustruwe	Malberg	CNME	Q4/Q1 (plantseizoen)
	Mogelijkheid koploperproject 'Breed Jekerdal Midden'	Jekerdal	Waterschap/Strouven/externe stakeholders	ntb
	Landbouw in beeld: input voor OV+ en LPLG	Buitengebieden	Agrariërs	2024-2025
<i>Soortenbescherming</i>				
	Monitoring, onderzoek en maatregelen tbv gunstige staat van instandhouding beschermde soorten focus muurhagedis, wilde bijen, hazelworm, gebouwbewonende soorten, das.	Stadsbreed	Provincie/CNME/ecologische adviseurs	doorlopend
<i>Groenbeleid</i>				
	Beleid tbv omgevingsvisie en omgevingsplan Heer-Scharn (groennorm/kapvergunning)	Stadsbreed		2023-2025

	Algemene regels en richtlijnen vergroenen particulieren (geveltuinen/-groen)	Stadsbreed	Welstand en Monumenten Commissie	Gereed Q3 2024
--	--	------------	----------------------------------	-------------------

